



Valoración Presupuestos Generales de Navarra para 2021

*No dejemos a nadie atrás
Ez dugu inor atzean utziko*

Noviembre, 2020



Red Navarra de Lucha contra
la Pobreza y la Exclusión Social
Pobrezaren eta gizarte-bazterketaren
kontrako Nafarroako sarea



Valoración Presupuestos Generales de Navarra para 2021

La Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social ha presentado esta mañana la valoración de los Presupuestos Generales de Navarra para 2021, destacando su relevancia por constituir el documento económico más importante para conocer las políticas, acciones y/o programas que van a poder ser implementados para frenar la crisis social existente en la Comunidad Foral.

Desde la Red han venido advirtiendo que es necesaria una respuesta contundente ante el nuevo escenario social provocado por la pandemia de la COVID-19 y, por tanto, una inversión en las personas más vulnerables.

En primer lugar, reclaman una salida distinta a la crisis anterior. Los datos que nos facilita el AROPE son que, en 2019, el 11,7 % de la población residente en la Comunidad Foral de Navarra estaba en situación de pobreza y/o exclusión social, mientras que el porcentaje previo al inicio de la crisis era del 8,6% en 2008. Es decir, en más de 10 años, aún no hemos sido capaces de recuperar los valores de vulnerabilidad social anteriores y aún hemos dejado atrás a 23.200 personas.

Desde la Red apuntan a que el impacto de la pandemia se magnifica para estas personas cuya situación era precaria de partida y, por tanto, sobrevivir se torna mucho más difícil. Así pues, el punto de partida para enfrentarnos a esta nueva crisis, en términos de exclusión social, es que un total de 76.237 personas en Navarra están en riesgo de pobreza y/o exclusión social, de las cuales, unas 27.000 personas en pobreza severa sobreviviendo con menos de 500 € mensuales por unidad de consumo.

Los presupuestos y la Administración Pública juegan un papel principal en esta y en cualquier crisis. En la crisis económica de 2008, se insistió en un enfoque de crecimiento económico por encima del resto, pero mientras el PIB (Producto Interior Bruto) se recuperaba, esos esperanzadores datos económicos no supusieron una mejora proporcional en la situación de las personas que sufrían pobreza y/o exclusión social.

Por lo que hay que tener muy presente que el crecimiento económico no redundó en una disminución de la desigualdad. Esto se debió, en parte, a los numerosos recortes acaecidos en educación, sanidad y derechos sociales, y a una continua precarización de los empleos y a una alta tasa de desempleo.



Para abordar este panorama en toda su complejidad, es el momento de sentar las bases para dar una respuesta integral y eficiente por parte del conjunto de la administración pública y que cada departamento, en función de su ámbito, aborde sus responsabilidades específicas en la lucha contra la desigualdad social. Es una cuestión transversal que debe ser atajada por cada área.

En líneas generales los Presupuestos de Navarra para 2021 se han incrementado en algo más de 313 millones de euros. Datos que pueden posibilitar una inversión en políticas activas para reducir la pobreza y la exclusión social, si es voluntad del Ejecutivo.



Salud

Comienzan su análisis, planteando que el Departamento de Salud ha tenido un incremento de más de 91 millones de euros respecto de 2020, donde reclaman que también vaya destinado a un tratamiento de la pandemia y de la salud, desde un punto de vista sindémico, incluyendo en su lógica los factores sociales que afectan a la salud integral de las personas. Ya que en caso contrario seguiremos sin garantizar una verdadera universalidad sanitaria para toda la población en Navarra.

Caso paradigmático es el de las mascarillas, donde reclaman que esta medida resulta incompleta ya que sólo alcanza a 10.000, familias monomarentales/parentales y/o a las mayores de 45 años. Lo cual deja un amplio sector de la población, y por tanto, se deja sin garantizarla salud de todas las personas ya que en caso contrario o no las llevarán y se arriesgarán a sanciones o harán un uso irregular de estos elementos y no tendrán efectividad alguna más allá de parecer que se está cumpliendo la norma pudiendo generar nuevos focos. Plantean que llevan años reclamando que para que la asistencia universal sea efectiva, es necesario también garantizar la adhesión a los tratamientos, el refuerzo de la atención de la salud mental (un ámbito que ya venía arrastrando incapacidad de asimilar el volumen de demanda) y el refuerzo del Sistema Socio-Sanitario.

Vivienda

Destacan que la COVID-19 ha hecho mucho más visible la débil situación de la vivienda en Navarra para las personas en situación de pobreza y/o exclusión social, agravando y complicando aún más su situación de vulnerabilidad. Al constituirse la vivienda como eje de seguridad frente a la pandemia, han puesto de nuevo el foco sobre las problemáticas de falta de vivienda o las malas condiciones de la misma. Por lo que solicitan que se continúe en la senda iniciada de dirigir los esfuerzos de la Dirección General de Vivienda destinando el presupuesto necesario para la Intensificación de medidas para el acceso y mantenimiento en vivienda de personas en situación de exclusión social y que éste sea el destino del incremento de algo más de 11 millones que han presupuestado para 2021.



Educación

En materia de educación solicitan que los esfuerzos se dirijan a una efectiva ruptura de la brecha digital. Proponen que se incorpore dentro del currículo escolar así como que se implemente una dotación de medios y/o dispositivos a aquellos/as alumnos/as que carecen de los mismos ya que observan partidas en la línea de Tecnologías educativas por valor de 8.764.152 € que pueden dar respuesta a esta necesidad urgente y que se atiendan todos los casos sin excepción.

También muestran su preocupación por otra de las consecuencias de la pandemia, el absentismo escolar de menores. Recalcan el potencial que la educación tiene en la ruptura de la transmisión intergeneracional de la pobreza, por lo que proponen que concreten los compromisos del Departamento reforzando la Comisión de lucha contra el absentismo como medida para su erradicación.

Y destacan que, un año más, la demanda en estudios de FP Básica, Grado Medio y Grado Superior ha sido mucho más alta que la oferta. Por lo que siguen insistiendo en la necesidad de ampliar y facilitar el acceso a plazas en estudios post-obligatorios y facilitar el acceso a personas de entornos rurales, así como incrementar las ofertas de formación continua para personas adultas. En este mismo sentido, critican el recorte que han sufrido los programas de Escuelas Taller y Programas Integrados de Formación y Empleo, dependientes del Servicio Navarro de Empleo-Nafar Lansare, puesto que, para muchos jóvenes es la única opción de poder tener un mínimo de formación que pueda favorecer su búsqueda de empleo.

Jóvenes en vulnerabilidad

Destacan también que han observado un cambio desde Subdirección de Familia y Menores que ha supuesto que, en plena pandemia, se hayan sacado del Sistema de Protección a aquellos jóvenes no acompañados que adquirirían la mayoría de edad y un consiguiente traspaso de competencias al Departamento de Políticas Migratorias de esta parte de la población. Por ello reclaman a los Departamentos involucrados, Derechos Sociales y Políticas Migratorias, una inversión real en estas personas, que se concrete en un Plan que articule la intervención, la planificación de recursos de manera integral y la articulación de una planificación adecuada de salidas de los mismos.



En este concreto, solicitan que la partida dependiente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas que ha sido dotada con algo más de 30 millones y medio de euros y que ha tenido un incremento del 18,40% respecto a 2020 lo que vienen a ser más de 5 millones y medio más, se dirija también a cubrir a este colectivo específico de menores y jóvenes. Y, por otra parte, solicitan responsabilidad al Departamento de Políticas Migratorias ya que el programa para jóvenes migrantes sin apoyo familiar alcanza unos exiguos 105.000 euros de su presupuesto. Les preocupa la escasa financiación propuesta para un programa ambicioso que requiere de una dotación de recursos adecuada y que, con la cantidad consignada, resulta inviable de poner en marcha.

Empleo

Destacan que el empleo ha sido y es uno de los principales ámbitos afectados por esta crisis. A fecha 30 de septiembre, la cifra total de personas inscritas en la búsqueda de empleo en Navarra se sitúa en 38.145. Reclaman que se refuerce la inversión en ayudas a empresas y entidades por parte del Servicio Navarro de Empleo-Nafar Lansare para el fomento de la contratación como política que favorezca empleo dirigido a la población más vulnerable. Donde observan la sustitución de las anteriores subvenciones, por una línea de incentivos a la contratación de colectivos específicos por un importe de 1.200.000 euros. Si bien se produce un incremento de 220.000 euros respecto de 2020; advierten que en 2019, las líneas sustituidas estaban dotadas con 1.980.000 euros, es decir, un 65% más de lo previsto para 2021 y en un contexto con tasas de desempleo menores que en la actualidad.

No obstante, valoran positivamente que se haya creado una línea de programas de empleo inclusivo que posibilita la creación de los demandados programas integrales de formación y empleo y donde ponen el énfasis en que se garanticen la elaboración de itinerarios personalizados e integrales de inserción socio-laboral y el refuerzo de los procesos de acompañamiento social como metodología eficaz de superación de las situaciones de exclusión social.

En cuanto al área de formación para el empleo, muestran su preocupación por el descenso de medio millón de euros, respecto al año anterior, en la partida de ayudas a la destinada a personas desempleadas. Para aquellas personas que ya previamente venían acusando una situación de exclusión social siguen demandando



el establecimiento de recursos dirigidos a la capacitación de las personas en el ámbito pre-laboral; aumentar la oferta formativa específica y diseñarla de manera adaptada a las necesidades no sólo del mercado, sino de las personas en exclusión; garantizar su acceso en la formación adaptada al sistema de cualificación profesional, mediante porcentajes de reservas de plazas y/o becas, etc. Recordando además, la importancia de la activación de las personas para que no caigan en estados más críticos de exclusión social de donde es más complejo salir.

Derecho a la inclusión

En materia social, la Red sigue defendiendo la necesidad de combinación de las políticas pasivas, medidas para el sostenimiento económico de la población, y la inversión en políticas activas para alcanzar una la reducción del volumen de personas que están viviendo situaciones complejas y extremas vinculadas a la exclusión social.

Señalan que, para 2021, se ha invertido en la cobertura económica de las necesidades básicas de la población en situación de pobreza y exclusión social pero les preocupa que el incremento de la inversión en políticas activas que pueden sacar a las personas de la situación de pobreza y exclusión social no sea parejo. Por tanto, señalan que se ven obligados a insistir en los cambios que han de producirse en el Sistema de Servicios Sociales de Navarra, tanto públicos como privados, ya que reducir el número de personas que se encuentran en vulnerabilidad social pasa por realizar intervenciones sociales con las personas y no exclusivamente atender a la parte de necesidad económica.

Si comparamos el crecimiento de las partidas destinadas a Renta Garantizada e Ingreso Mínimo Vital que ha sido del 13,42 %, vemos que las necesidades sociales están aumentando más que el porcentaje de subida de unos Servicios Sociales de Base que han de atender a este volumen mayor de población. Ya que constituyen la puerta de acceso a todo el Sistema, consideran necesaria una inversión que no sólo pasa por una adecuación de la dotación presupuestaria para garantizar que existen recursos humanos disponibles para realizar acompañamiento social, sino también por generar una estructura de los mismos que pueda trabajar de manera más eficiente y eficaz y garantista de derechos de manera homogénea a todos los niveles territoriales.

Si atendemos a la financiación de la otra pata del Sistema de Servicios Sociales, el Tercer Sector, observamos que ha crecido sólo un 1,68%, crecimiento basado principalmente en la consolidación de las enmiendas aprobadas para 2020 y el aumento de la recaudación vía 0,7 de IRPF. El escenario para 2021 es, como en años



anteriores, continuista y basado en una herramienta de financiación voluble que no puede ser planificado y que no resulta ni estable, ni suficiente.

En este punto muestran su preocupación por el escenario para 2022, donde reclaman el compromiso de Gobierno de Navarra para articular las medidas necesarias para corregir el previsto descenso de fondos destinados a realizar los proyectos de inclusión social y de empleo de los colectivos más vulnerables. Las medidas que reclaman son, como medida prioritaria, el establecimiento de financiación para aquellos proyectos que la Administración financia de manera recurrente debido a su interés y la concertación de los mismos. Así, como proponen también otras alternativas como el establecimiento de un suelo para la financiación vía 0.7 de IRPF, el desarrollo de una ley 0.7 sobre el Impuesto de Sociedades. Propuestas que facilitarían la plasmación presupuestaria de voluntad de Gobierno para atajar la situación de esas personas vulnerables mediante partidas estables que permitan desarrollar programas estratégicos viables.



Red Navarra de Lucha contra
la Pobreza y la Exclusión Social
Pobrezaren eta gizarte-bazterketaren
kontrako Nafarroako sarea

*No dejemos a nadie atrás
Ez dugun inor atzean utziko*

Sobre la Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social

La Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social es una agrupación horizontal de entidades sociales, sin ánimo de lucro, que trabajan para la erradicación de la pobreza y la exclusión social desde la incidencia política, la participación social y la sensibilización.

La asociación nació en 1994 y en la actualidad está integrada por 32 organizaciones sociales, que son las que dan vida a la Red y a sus Grupos de Trabajo.

www.redpobreza.org

Ártica 32 bajo Pamplona-Iruña

948 134 823/601061547

comunicacion@redpobreza.org

Redes sociales:

www.twitter.com/redpobreza

www.facebook.com/redpobreza

www.instagram.com/rednavarra